

MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

COMMISSIE VROUWENARBEID

SECRETARIAAT

ADVIES NR. 62 VAN DE COMMISSIE VROUWENARBEID AANGAANDE HET
ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET
KONINKLIJK BESLUIT VAN 27 FEBRUARI 1990 HOUDENDE MAATREGELEN
TER BEVORDERING VAN GELIJKE KANSEN VAN MANNEN EN VROUWEN IN
DE OVERHEIDSDIENSTEN

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid, belast met het beleid van gelijke kansen van mannen en vrouwen, heeft op 9 juni 1992 de Commissie Vrouwenarbeid gevraagd haar binnen een termijn van 2 maanden een advies te geven m.b.t. het ontwerp van koninklijk besluit van 27 februari 1990 houdende maatregelen ter bevordering van gelijke kansen van mannen en vrouwen in de overheidsdiensten.

De Commissie Vrouwenarbeid heeft dan ook het volgende advies uitgebracht : zij is voorstander van de in dit koninklijk besluit voorgestelde wijziging, die de daartoe aangewezen ambtenaar voldoende tijd geeft voor het voorbereiden, tenuitvoerleggen en opvolgen van de positieve actieplannen, een *conditio sine qua non* voor het welslagen ervan.

Toch heeft zij de volgende opmerkingen :

A. IN VERBAND MET DE PREAMBULE :

A.1. Voorafgaande raadpleging :

Het voornoemd koninklijk besluit van 27 februari 1990 is genomen op basis van artikel 119 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering waarin wordt verwezen naar artikel 122.

Krachtens dit artikel 122 moet het Gemeenschappelijk Comité voor al de overheidsdiensten (het "Comité A") voorafgaandelijk worden geraadpleegd, wat in 1989 is gebeurd.

Deze raadpleging maakt bovendien een consultatie terzake van de gewesten en de gemeenschapsexecutieven mogelijk.

In ieder geval hoeft men het in de preambule niet te hebben over het op 17 februari 1989 in het Comité A gesloten protocol.

A.2. Toepassingsgebied

Het koninklijk besluit van 27 februari 1990 gold voor de meeste overheidsdiensten (zie art. 1), het ontwerp slaat slechts op "de besturen en andere diensten van de Staat", waardoor het niet geldt voor de instellingen van openbaar nut die ressorteren onder de nationale overheid.

Tengevolge van de bevoegdheidsverschuivingen tussen de nationale, de gewestelijke en de gemeenschapsoverheden is de Commissie Vrouwenarbeid van oordeel dat dit ontwerp van koninklijk besluit ten minste van toepassing zou moeten zijn :

- 1° op de besturen en overige diensten van de Staat met inbegrip van de diensten die de rechtelijke macht bijstaan;
- 2° op de instellingen van openbaar nut die ressorteren onder het gezag, de controle of de voogdijbevoegdheid van de Staat.
(Deze formule komt uit artikel 1, 1° en 2° van het koninklijk besluit van 27 februari 1990).

B. AANGAANDE DE REGELING :

De vorm en de inhoud van artikel 1 roept heel wat vragen en opmerkingen op.

B.1. Inhoud en duur van de aanwijzing

Artikel 1 is een aanvulling bij artikel 4 van het koninklijk besluit van 27 februari 1990 met als bedoeling de bij artikel 4 § 1 bedoelde ambtenaren

vrij te stellen van de gewone dienst zodat zij zich volledig kunnen wijden aan de tenuitvoerlegging van het gelijkheidsplan. In het voornoemde artikel 4 heeft men het echter over de uitwerking van het gelijke kansenplan terwijl men in de voorgestelde wijziging schijnt te verwijzen naar een later stadium, namelijk de tenuitvoerlegging van het plan. De voorgestelde tekst zou dus een apart artikel moeten vormen dat na artikel 5 zou moeten komen.

Bovendien kan de tenuitvoerlegging van het plan jaren duren. Er kunnen dan ook vragen worden gesteld bij de duur van de aanwijzing : Bestaat er geen gevaar dat de promotiekansen van de aangewezen ambtenaar in het gedrang komen bij een in de tijd onbeperkte aanwijzing ? Is het dan ook niet aangewezen om er de duur van te beperken of om een onderscheid te maken tussen de periode van het opstellen van het plan (voltijdse aanwijzing) eensdeels en die van de tenuitvoerlegging ervan (rekening houdende met de behoeften) anderdeels, waarbij er van wordt uitgegaan dat de reeds in het besluit vastgestelde perioden maxima zijn voor een voltijdse aanwijzing.

B.2. Terminologie

§ 6 luidt als volgt "één ambtenaar van niveau 1 en één van niveau 2 worden vrijgesteld ..." terwijl :

- het begrip "vrijstellen" nergens voorkomt in het administratief statuut; het ware dan ook verkieselijk te verwijzen naar de voor de vormingsdirecteurs gebruikelijke formule (artikel 48 quinquies, § 3, lid 2 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937) : "Hij mag geen enkele andere opdracht krijgen";
- in het Frans heeft "fonctionnaire" (ambtenaar) enkel betrekking op personeelsleden van niveau 1 en is die benaming dus niet correct voor ambtenaren van niveau 2;
- in artikel 4 heeft men het over een ambtenaar die door de minister of de bevoegde overheid wordt aangewezen terwijl er in het ontwerp (§ 6) sprake is van twee ambtenaren; bovendien wordt de aanwijzingsprocedure van de ambtenaar van niveau 2;
- er moet in het Frans in een regelgevende tekst gebruik gemaakt worden van de toekomstige tijd;
- duidelijk ware het te spreken van een personeelssterkte van minder dan 100 personen.

C. IN VERBAND MET DE INWERKINGTREDING :

Voor de inwerkingtreding van het besluit is één maand extra nodig, wat een reorganisatie van de diensten noodzakelijk zou kunnen maken.

DOORZENDINGEN VAN DIT ADVIES :

De Commissie Vrouwenarbeid wenst dat dit advies ter informatie zou worden doorgezonden aan de Gemeenschappen en de Gewesten, alsmede aan de Minister van Binnenlandse Zaken die er dan via een omzendbrief de plaatselijke en provinciale besturen zou kunnen toe uitnodigen een gelijkaardige maatregel te nemen.