



MINISTERE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL
MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID
COMMISSION DU TRAVAIL DES FEMMES
COMMISSIE VROUWENARBEID

AVIS N° 53 DU 4 OCTOBRE 1989 DU BUREAU
DE LA COMMISSION DU TRAVAIL DES FEMMES,
RELATIF A L'INSTAURATION D'UNE "ASSURAN-
CE-MATERNITE".

ADVIES NR. 53 VAN 4 OKTOBER 1989 VAN HET
BUREAU VAN DE COMMISSIE VROUWENARBEID,
BETREFFENDE DE INVOERING VAN EEN "MOEDER-
SCHAPSVERZEKERING".

AVIS N° 53 DU 4 OCTOBRE 1989 DU BUREAU
DE LA COMMISSION DU TRAVAIL DES FEMMES,
RELATIF A L'INSTAURATION D'UNE "ASSURANCE-
MATERNITE".

ADVIES NR. 53 VAN 4 OKTOBER 1989 VAN HET
BUREAU VAN DE COMMISSIE VROUWENARBEID BETREF-
FENDE DE INVOERING VAN EEN "MOEDERSCHAPS-
VERZEKERING".

1. INTRODUCTION A LA SITUATION ACTUELLE.

Depuis sa création, la Commission du Travail des Femmes se préoccupe des dispositions légales visant à assurer une protection de la maternité.

Ce souci constant s'est traduit par l'adoption de plusieurs avis relatifs, soit à des points particuliers à la protection de la maternité (avis 13 - 24 - 35 et 43), soit à la problématique générale de la protection de la maternité (avis n° 28), ou encore par l'insertion, dans des avis concernant d'autres domaines, de mentions relatives à certains aspects qui lui sont spécifiques.

Le système actuellement en vigueur était déjà décrit dans l'avis n° 28 du 27 avril 1982 sur la protection de la maternité au sens large.

Il s'établit comme suit :

1. INLEIDING TOT DE HUIDIGE SITUATIE.

Sedert haar oprichting heeft de Commissie Vrouwenarbeid zich beziggehouden met de wettelijke bepalingen inzake moederschapsbescherming.

Deze voortdurende bezorgdheid vertaalde zich in de aanneming van verschillende adviezen die ofwel gewijd waren aan sommige specifieke punten van de moederschapsbescherming (adviezen 13 - 24 - 35 en 43), ofwel aan de algemene problematiek van de moederschapsbescherming (advies 28), of ook nog door het invoegen in adviezen die andere domeinen betroffen van vermeldingen betreffende sommige aspecten die eigen zijn aan de moederschapsbescherming.

Het momenteel geldende systeem werd reeds omschreven in advies nr. 28 van 27 april 1982 betreffende moederschapsbescherming in de ruime zin.

Dit is als volgt uitgewerkt :

Couverture financière du congé de maternité.

1° Modalités générales de l'indemnisation.

En vertu des dispositions légales (loi du 3 juillet 1978 sur les contrats de travail, modifiée par l'A.R. n° 465 du 1er octobre 1986), le salaire mensuel garanti est payé par l'employeur durant 30 jours pour les employées engagées à durée indéterminée ou pour une durée supérieure à 3 mois (article 76); pour une ouvrière l'employeur paiera 7 jours de salaire (article 55) à 100 % de la rémunération normale + 7 jours à 60 % de la partie de la rémunération qui ne dépasse pas le plafond pris en considération pour les prestations de l'A.M.I.

La travailleuse en repos d'accouchement bénéficie ensuite des indemnités de l'A.M.I. (article 225 de l'A.R. du 4 novembre 1963, modifié par l'A.R. du 11 septembre 1986). Elle reçoit 79,5 % du salaire brut plafonné (60 % d'indemnité d'incapacité primaire plus un complément de 19,5 %) pendant les 30 premiers jours du congé de maternité et 75 % ensuite (soit l'indemnité d'incapacité primaire + 15 %).

Dans le secteur public, l'agent féminin, définitif ou stagiaire, reçoit un traitement entièrement payé par l'Etat durant une période de 14 semaines. Cette règle n'est pas applicable aux autres catégories du personnel qui bénéficient du même statut que les employées ou les ouvrières du secteur privé.

Betaling van het moederschapsverlof.

1° Algemene uitkeringsmodaliteiten.

Krachtens de wettelijke bepalingen (wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, gewijzigd door het K.B. nr. 465 van 1 oktober 1986) betaalt de werkgever aan de vrouwelijke bedienden die zijn aangeworven voor onbepaalde duur of voor een periode van meer dan 3 maanden (artikel 76) gedurende 30 dagen het gewaarborgd maandloon; aan de arbeidsters betaalt de werkgever 7 dagen loon (artikel 55) aan 100 % van het normale loon + 7 dagen aan 60 % van het gedeelte van het loon dat het voor de Z.I.V.-uitkeringen in aanmerking genomen plafond niet overschrijdt.

De werkneemster op bevallingsrust krijgt daarna een Z.I.V.-uitkering (art. 225 van het K.B. van 4 november 1963 gewijzigd bij het K.B. van 11 september 1986). Zij krijgt 79,5 % van het begrensde bruto-loon (60 % primaire arbeidsongeschiktheidsuitkeringen en 19,5 % bijkomende uitkeringen gedurende de eerste 30 dagen van het moederschapsverlof en vervolgens 75 % (d.w.z. de uitkering voor primaire arbeidsongeschiktheid + 15 %).

In de openbare sector krijgt de vrouwelijke ambtenaar een nettowedde die geheel door de Staat wordt betaald gedurende een periode van 14 weken. Deze regel geldt niet voor de andere personeelscategorieën in overheidsdienst, die hetzelfde statuut hebben als de bedienden en vrouwelijke werklieden uit de privé-sector.

./...

2° La chômeuse complète indemnisée.

a) Calcul de l'indemnité de repos d'accouchement.

Au cours des 14 semaines du repos d'accouchement (6 semaines avant l'accouchement et 8 semaines après l'accouchement), la chômeuse perçoit une indemnité à charge de l'I.N.A.M.I.

Le montant de l'indemnité est égal à 79,5 % du dernier salaire brut plafonné (soit 60 % d'indemnité d'incapacité primaire plus un complément de 19,5 %) pendant les 30 premiers jours du congé de maternité et 75 % ensuite (60 % + 15 %).

Toutefois, la partie de cette intervention qui correspond à l'incapacité primaire ne peut être supérieure à l'allocation de chômage à laquelle l'intéressée a droit hors congé de maternité (art. 46, al. 1er de la loi du 9 août 1963) mais elle peut être inférieure à cette allocation.

Si la naissance doit entraîner la modification du calcul des allocations de chômage auxquelles l'intéressée a droit, l'I.N.A.M.I. applique sans attendre cette modification au calcul de l'indemnité primaire.

D'autre part, la limitation de l'indemnité d'incapacité primaire ne s'applique pas au supplément accordé par l'I.N.A.M.I. pendant le congé de maternité.

2° De volledig uitkeringegerechtigde vrouwelijke werkloze.

a) Berekening van de zwangerschapsuitkering

Tijdens de 14 weken van de bevallingsrust (6 weken vóór de bevalling en 8 weken na de bevalling) ontvangt de werkloze vrouw een vergoeding ten laste van het R.I.Z.I.V.

Het bedrag van de vergoeding is gelijk aan 79,5 % van het laatste begrensde bruto-loon. (60 % primaire arbeidsongeschiktheidsuitkeringen + 19,5 % bijkomende uitkering) gedurende de eerste 30 dagen van het moederschapverlof en vervolgens 75 % (60 % + 15 %).

Het gedeelte van deze tussenkomst dat overeenstemt met de primaire arbeidsongeschiktheid mag echter niet meer bedragen dan de werkloosheidsuitkering (art. 46, 1ste al. van de wet van 9 augustus 1963) waarop de betrokkene aanspraak zou kunnen maken buiten het moederschapverlof, maar zij kan wel minder bedragen dan deze uitkering.

Indien de geboorte een wijziging van de berekeningswijze van de werkloosheidsuitkeringen waarop de betrokkene recht heeft met zich zou brengen dan past het R.I.Z.I.V. zonder verwijl deze wijziging toe op de berekening van de primaire uitkering.

Anderzijds is de beperking van de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering niet van toepassing op het door het R.I.Z.I.V. tijdens het moederschapverlof toegekende supplement.

Ce supplément a été réduit par l'A.R. du 11 septembre 1986 (voir supra).

La chômeuse mise au travail bénéficie de la totalité (79,5 % puis 75 %) de l'indemnité calculée sur la totalité de la rémunération de l'emploi qu'elle occupe et ceci même au cas où son engagement vient à expiration pendant son congé de maternité sans être reconduit.

II. DESCRIPTION DU SYSTEME PREVU PAR LE PROJET DE LOI.

A. L'assurance-maternité.

Le projet présenté au gouvernement par le Ministre des Affaires sociales, tel que modifié en conseil des Ministres du 29 septembre 1989, vise à remplacer le système hybride actuel d'indemnisation du congé de maternité par une assurance-maternité dont les prestations seront totalement dissociées de l'indemnité d'incapacité primaire.

Les objectifs poursuivis par le projet sous examen s'articulent autour de trois axes :

- la solidarisation de la charge que représente le salaire garanti
- la réalisation d'une meilleure égalité de traitement des travailleuses concernées

Dit supplement werd verminderd door het K.B. van 11 september 1986 (zie hoger).

De tewerkgestelde vrouwelijke werkloze heeft recht op het geheel (79,5%, daarna 75 %) van de uitkering berekend op het geheel van het loon van het werk dat zij uitoefent en dit zelfs in het geval dat haar verbintenis zou aflopen tijdens haar moederschapsverlof zonder verlengd te worden.

II. BESCHRIJVING VAN HET DOOR HET WETSONTWERP VOORZIENE SYSTEEM.

A. De moederschapsverzekering.

Het door de Minister van Sociale Zaken aan de regering voorgestelde ontwerp, zoals het werd gewijzigd in de Ministerraad van 29 september 1988, beoogt het vervangen van het huidige hybride systeem van moederschapsuitkering door de moederschapsverzekering waarvan de uitkeringen volledig gescheiden zullen zijn van de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid.

De oogmerken van het ter onderzoek voorgelegde ontwerp draaien rond drie krachtlijnen :

- de solidarisering van de last die het gewaarborgd loon betekent
- het verwezenlijken van meer gelijkheid in de behandeling van de betrokken werkneemsters

./...

- l'instauration d'une prestation spécifique s'intégrant dans les structures institutionnelles existants.

- het invoeren van een werkelijk aparte uitkering die geïntegreerd zou worden binnen de bestaande institutionele structuren.

AXE 1 : La solidarisation de la charge.

Dans le système actuel, la charge que représente le salaire garanti est répartie très inégalement selon les secteurs d'activités. Cette charge est en relation directe avec le nombre de femmes occupées dans l'entreprise et leur statut d'employée ou d'ouvrière.

La Commission du Travail des Femmes a, à de nombreuses reprises, stigmatisé l'influence néfaste d'une telle législation sur l'emploi des femmes en général, et plus particulièrement des jeunes femmes.

La présente proposition solidarise cette charge en relevant uniformément le taux de cotisation employeur prévu par le secteur des indemnités (accroissement de 0,12 %).

De la sorte, le poids de la charge sera réparti sur l'ensemble des employeurs indépendamment du sexe et de la qualité d'employé ou d'ouvrier des travailleurs occupés.

AXE 2 : La réalisation d'une meilleure égalité de traitement des travailleuses concernées.

KRACHTLIJN 1 : De solidarisering van de last.

In het huidige systeem is de last die het gewaarborgd inkomen betekent, zeer ongelijk verdeeld volgens de bedrijfssectoren. Deze last houdt rechtstreeks verband met het aantal vrouwen dat in een onderneming is tewerkgesteld en met hun statuut van bediende of van arbeidster.

De Commissie Vrouwenarbeid heeft reeds meerdere malen de nefaste invloed van een dergelijke wetgeving op de tewerkstelling van vrouwen in het algemeen en van jonge vrouwen in het bijzonder, benadrukt.

Het huidige voorstel solidariseert deze last door de werkgeversbijdrage voor de sector uitkeringen lichtjes op te trekken (verhoging van 0,12 %).

Hieruit volgt dat het gewicht van deze last gespreid zal worden over alle werkgevers samen ongeacht het geslacht of de hoedanigheid van bediende of arbeider van de tewerkgestelde werknemers.

KRACHTLIJN 2 : Het verwezenlijken van een betere gelijkheid in de behandeling van de betrokken werknemers.

Le système actuel aboutit à consacrer des inégalités d'indemnisations entre travailleuses (employées/ouvrières) d'une part, et entre titulaires non-actives (chômeuses-invalides) d'autre part.

- Le présent projet vise à harmoniser l'indemnisation entre travailleuses par la reconnaissance du droit à un même niveau de prestations durant les 30 premiers jours pour toutes les actives d'une part et intègre également les titulaires invalides (1).
- L'harmonisation porte également sur l'alignement de la période de repos de maternité sur celle prise en considération en droit du travail (à savoir la date présumée de l'accouchement et non pas la date réelle).
- Le présent projet prévoit enfin d'autoriser la mère dont le nouveau-né doit rester hospitalisé pendant et au-delà de la période de repos obligatoire de huit semaines, à reprendre le travail immédiatement après la fin du repos postnatal obligatoire sans perdre le bénéfice de la partie du repos prénatal qu'elle n'a pas pris avant l'accouchement et qui est octroyé au moment de l'accueil de l'enfant dans la famille.

(1) Le projet initial présenté par le Ministre BUSQUIN égalisait également les taux de prestation pour les titulaires inactives, ce qui impliquait, pour les chômeuses, la fin de la limitation de l'indemnité de maternité au montant de l'allocation de chômage. En outre, ce texte prévoyait également l'intégration au système d'assurance-maladie des titulaires enceintes ou qui allaitent leur enfant écartées du travail pour raisons de santé.

Het huidige systeem leidt tot het bevestigen van ongelijkheden inzake uitkeringen tussen werkneemsters (bedienden/arbeidsters) enerzijds en niet-beroepsactieve gerechtigden (werklozen, invaliden) anderzijds.

- Het huidige ontwerp streeft ernaar de uitkeringen tussen werkneemsters te harmoniseren door de erkenning van een recht op gelijke voorzieningen gedurende de eerste 30 dagen voor al de beroepsactieven enerzijds en eveneens met inbegrip van de invaliden (1).
- De harmonisering beoogt eveneens het samenvallen van de moederschapsrust met het tijdvak dat in aanmerking genomen wordt in het arbeidsrecht (te weten de vermoedelijke bevallingsdatum en niet de reële bevallingsdatum).
- Ten slotte voorziet het huidige ontwerp om aan de moeder wier kind ter verpleging moet opgenomen blijven en ook nog na de verplichte postnatale rust van acht weken, de mogelijkheid te laten om de arbeid onmiddellijk na afloop van de verplichte postnatale rust te hervatten, zonder hierbij haar recht te verliezen op het stuk van de postnatale rust die ze niet heeft opgenomen vóór de bevalling en die zal toegekend worden op het ogenblik dat het kind naar huis komt.

(1) Het oorspronkelijk ontwerp dat door Minister BUSQUIN werd voorgesteld schakelde eveneens de bedragen voor de inactieve gerechtigden gelijk, wat voor de werklozen het einde van de beperking van de moederschapsuitkeringen tot het bedrag van de werkloosheidsuitkering inhield. Deze tekst voorzag ondermeer de integratie in het systeem van de moederschapsverzekering van zwangere gerechtigden of gerechtigden die hun kind zelf voeden of om gezondheidsredenen geweerd worden uit hun arbeidsmilieu.

Dans son avis n° 24 du 8 septembre 1980, la Commission du Travail proposait, "afin d'améliorer l'établissement des relations entre la mère et son enfant, d'examiner la possibilité de permettre aux mères d'enfants nés prématurément qui doivent séjourner dans un centre néonatal pendant plus de huit semaines, d'interrompre leur congé à la fin des huit semaines de congé postnatal et de prendre le solde du congé prénatal lorsque l'enfant quitte le centre néonatal et entre dans la famille.

La Commission précisait que, le problème mis en évidence, à savoir celui de la mère d'un enfant né prématurément qui voit épuiser son congé de maternité de 14 semaines avant que l'enfant n'ait pu rentrer au foyer devait être examiné dans un contexte plus large.

Selon elle, les mères d'enfants nés à terme qui doivent rester en couveuse pour des raisons médicales impérieuses, tout comme les mères d'enfants nés handicapés qui doivent séjourner dans un centre néonatal, doivent être traitées de la même façon que les mères d'enfants nés prématurément. Ces considérations ont été prises en compte dans le présent projet.

AXE 3 : Instauration d'une prestation spécifique.

La création d'une "assurance-maternité" distincte du secteur incapacité de l'I.N.A.M.I. suppose la mise en place d'une réglementation spécifique tant au niveau des conditions d'octroi que du montant des prestations.

In haar advies nr. 24 van 8 september 1980 stelde de Commissie Vrouwenarbeid voor om "teneinde de relatie tussen moeder en kind te verbeteren de mogelijkheid te onderzoeken om moeders van te vroeg geboren, die meer dan acht weken in een neonataal centrum verblijven, op het eind van hun acht weken verplichte postnatale rust in de gelegenheid te stellen hun verlof te onderbreken en het saldo van het prenataal verlof dat ze nog niet zouden opgenomen hebben, te nemen wanneer het kind het neonataal centrum verlaat en in de familie wordt opgenomen".

De Commissie preciseerde dat het te berde gebrachte probleem, namelijk dat van de moeder van een te vroeg geboren kind wier moederschapsverlof van 14 weken is opgebruikt vóór het kind thuiskomt in een ruimere context gezien diende te worden.

Zij is de mening toegedaan dat moeders van op het normale tijdstip geboren kinderen, die om dwingende medische redenen in de couveuse moeten blijven, evenals moeders van kinderen, die gehandicapt geboren worden en in een neonataal centrum moeten opgenomen worden, op dezelfde manier moeten behandeld worden als moeders van te vroeg geboren kinderen. Met deze overwegingen werd rekening gehouden in het huidige ontwerp.

KRACHTLIJN 3 : Invoeren van een specifieke uitkering.

Het invoeren van een "moederschapsverzekering" los van de sector arbeidsongeschiktheid van het R.I.Z.I.V. veronderstelt de invoering van een specifieke reglementering zowel wat betreft de toekenningsvoorwaarden als het bedrag van de uitkeringen.

Le projet prévoit, à cet égard :

- l'utilisation des structures actuelles; à savoir "les institutions et organismes compétents en matière d'indemnités"
- la fixation d'une indemnité journalière, appelée indemnité de maternité
- la délégation au Roi de la compétence de la détermination du taux de cette indemnité ainsi que de l'instauration éventuelle d'un montant maximum pour la rémunération à prendre en considération pour le calcul de l'indemnité due pour les 30 premiers jours du congé de maternité
- l'impossibilité pour la titulaire d'obtenir une indemnité de maternité inférieure au montant de l'indemnité d'invalidité à laquelle elle aurait pu prétendre si elle n'avait pas été en repos de maternité (1)

B. Relations entre le système d'assurance-maternité et celui de l'assurance incapacité de travail.

Il est proposé de ne plus lier la maternité à un état d'incapacité de travail et donc, au niveau des prestations, d'en faire une prestation distincte.

(1) Le projet initial prévoyait en outre : "la possibilité, pour le Comité de gestion du service, d'octroyer une dispense de stage pour le droit à l'indemnité de maternité pour les titulaires qui se trouvent dans une situation digne d'intérêt. Cette dispense est octroyée moyennant approbation du Ministre des Affaires sociales."

Het ontwerp voorziet ter zake :

- het gebruiken van de bestaande structuren, te weten "de instellingen en organen die bevoegd zijn inzake uitkeringen"
- het vaststellen van een dagelijkse uitkering, gezegd "moederschapsuitkering"
- het delegeren van de bevoegdheid tot vaststelling van de bedragen van deze uitkering en de eventuele invoering van een maximumbedrag voor het in aanmerking te nemen loon voor de berekening van de voor de eerste 30 dagen van het moederschapsverlof verschuldigde uitkering, aan de Koning.
- de onmogelijkheid voor de gerechtigde om een moederschapsuitkering te krijgen die minder is dan het bedrag van de invaliditeitsuitkering waarop zij aanspraak zou hebben gehad indien zij niet met moederschapsrust was (1).

B. Verband tussen het systeem van moederschapsverzekering en dit van de verzekering tegen arbeidsongeschiktheid.

Er wordt voorgesteld moederschap niet meer gelijk te schakelen met een toestand van arbeidsongeschiktheid en dus op het vlak van de uitkeringen er een aparte uitkering van te maken.

(1) Het oorspronkelijk ontwerp voorzag ondermeer : "de mogelijkheid voor het beheerscomité van de dienst een vrijstelling van wachttijd voor het recht op moederschapsuitkering voor gerechtigden die in een behartigenswaardige situatie verkeren toe te kennen. Deze vrijstelling wordt toegestaan met goedkeuring van de Minister van Sociale Zaken.

Certaines dispositions sont donc prévues pour

- éviter le cumul de ces deux prestations
- établir une relation entre les assurances incapacité de travail et maternité.

A cet égard, il est précisé que la période de repos de maternité n'interrompt pas une période d'incapacité primaire ou d'invalidité en cours.

III. AVIS.

Le Bureau de la Commission du Travail des Femmes est conscient de l'importance que revêt le présent projet pour l'ensemble des travailleuses.

Le Bureau de la Commission du Travail des Femmes s'interroge sur le bien fondé de laisser subsister deux systèmes en parallèle.

Si le souci initial du Ministre des Affaires sociales de globalisation et de simplification peut être largement compris, le Bureau estime, par contre, que les diverses amputations dont il a fait l'objet risquent d'en remettre l'opportunité en cause.

Plus particulièrement, le Bureau souhaite attirer l'attention du Ministre des Affaires sociales sur les points suivants :

Een aantal bepalingen zijn dus voorzien om :

- het cumuleren van deze twee uitkeringen te verhinderen
- een verband uit te werken tussen de verzekering tegen arbeidsongeschiktheid en de moederschapsverzekering.

Ter zake wordt verder bepaald dat het tijdvak van moederschapsrust in een tijdvak van primaire ongeschiktheid of van invaliditeit de loop van dit tijdvak niet onderbreekt.

III. ADVIES

Het Bureau van de Commissie Vrouwenarbeid is zich bewust van het belang van dit ontwerp voor het geheel van werkneemsters.

Het Bureau van de Commissie Vrouwenarbeid stelt zich vragen naar de gegrondheid van het parrallel naast elkaar later verder bestaan van twee systemen.

Hoewel men de oorspronkelijke bekommernis van de Minister van Sociale Zaken tot globalisering en vereenvoudiging best kan begrijpen is het Bureau de mening toegedaan dat de verschillende wijzigingen die er werden in aangebracht daarentegen de opportuniteit ervan op de helling zetten.

Het Bureau wenst meer in het bijzonder de aandacht van de Minister van Sociale Zaken te vestigen op de volgende punten :

1° Intégration ou non intégration des chômeuses au nouveau système d'assurance-maternité.

L'intégration des chômeuses au nouveau système, prévue à l'origine, permettait de trouver une solution globale à divers problèmes pendant dans le système actuel, dont celui des accouchements tardifs.

Dans la mesure où l'écartement de cette catégorie de titulaires résulterait de problèmes budgétaires, une solution ne pourrait-elle pas être trouvée en maintenant, pour cette catégorie, des plafonds liés aux indemnités de chômage tout, en les intégrant au nouveau système ?

2° Intégration ou non intégration des femmes allaitantes et des femmes enceintes écartées du travail.

Le Bureau constate que l'intégration de ces catégories de titulaires permettrait de régler divers problèmes insolubles dans le régime actuel. Ainsi, par exemple, la législation en vigueur ne permet pas d'écarter une femme partiellement d'un emploi ou de lui présenter un emploi de remplacement qui serait un emploi à temps partiel, sans que l'intéressée ne perde toute indemnisation pour les heures d'écartement.

Le Bureau estime que le nouveau système permettrait plus de souplesse, ce qui s'intègre sans conteste dans la tendance actuelle de flexibilisation en matière d'emploi.

1° Intégreren of niet-integreren van werklozen in het nieuwe systeem van moederschapsverzekering.

De oorspronkelijk voorziene integratie van werklozen in het nieuwe systeem liet toe een globale oplossing te vinden voor diverse problemen die in het huidige systeem hangende blijven, zoals bij voorbeeld de laattijdige bevalling.

In de mate dat het uitsluiten van deze categorie van gerechtigden gebeurde om budgettaire redenen, zou een oplossing dan niet liggen in het behouden, voor deze categorie, van een bepaald plafond gekoppeld aan de werkloosheidsuitkeringen en ze toch in het nieuwe systeem integreren ?

2° Integreren of niet-integreren van vrouwen die borstvoeding geven of die omwille van hun zwangerschap van de arbeidsplaats verwijderd zijn.

Het Bureau stelt vast dat het integreren van deze categorieën van gerechtigden zou toelaten een aantal onoplosbare problemen uit het huidige systeem te regelen. Zo laat, bij voorbeeld, de van kracht zijnde wetgeving niet toe om een vrouw deeltijds van het werk te verwijderen of om haar een vervangende deeltijdse job voor te stellen zonder dat de betrokkene een vergoeding zou verliezen voor de tijd dat zij niet werkt.

Het Bureau stelt vast dat het nieuwe systeem soepeler is en dus inspeelt op de tendens tot flexibilisering van de arbeidstijd.

3° Le bureau approuve l'intégration au présent projet d'une proposition contenue dans son avis n° 24 du 8 septembre 1980 visant à autoriser le report de la partie du congé prénatal non utilisé au moment de l'accueil effectif du nouveau-né au foyer lorsque ce dernier doit être hospitalisé pendant une période excédant les huit semaines de repos postnatal obligatoire.

A cet égard le Bureau apprécie que le présent projet tienne compte de ses suggestions, élargissant la possibilité de scission du congé de maternité à toutes les femmes dont l'enfant doit rester hospitalisé plus de huit semaines après la naissance; ceci quelle qu'en soit la cause.

Les représentants des employeurs tiennent à rappeler qu'à cette occasion ils demandaient que des dispositions précises règlent les aspects pratiques en application de cette proposition et notamment la question de l'avertissement de l'employeur :

- du choix de la travailleuse de prendre son congé de maternité de 14 semaines, fragmenté ou non fragmenté
- de la date d'entrée du congé de maternité fragmenté (dans les cas, où la mère-travailleuse opte pour cette formule d'interruption du congé) afin de perturber le moins possible l'organisation du travail au sein de l'entreprise.

3° Het Bureau keurt goed dat het huidige ontwerp rekening houdt met het voorstel zoals zij dit naar voren bracht in haar advies nr. 24 van 8 september 1980 ten-einde toe te laten dat het niet gebruikte deel van het prenataal verlof wordt opgenomen op het ogenblik dat de pasgeborene, die gedurende een bepaalde periode gehospitaliseerd was, thuiskomt en dat deze periode los kan staan van de acht weken postnatale rust.

In dit opzicht waardeert het Bureau het feit dat het huidige ontwerp rekening houdt met deze suggesties, door uitbreiding van de mogelijkheid tot opsplitsing van het moederschapsverlof naar al de vrouwen wier kind meer dan acht weken na de geboorte dient gehospitaliseerd te blijven, ongeacht de oorzaak hiervoor.

De werkgeversvertegenwoordigers houden eraan te herinneren dat zij bij deze gelegenheid vroegen dat precieze bepalingen de praktische aspecten van de toepassing van het door de Commissie geformuleerde voorstel zouden regelen, inzonderheid dat de werkgever zou ingelicht worden over :

- de keuze die de betrokken werkneemster maakt om haar moederschapsverlof van 14 weken al dan niet te onderbreken
- de begindatum van het opgesplitst verlof (in geval de betrokken moeder-werkneemster voor de formule van onderbreking van haar verlof kiest) ten-einde de werkregeling in het bedrijf zo min mogelijk te verstoren.

4° Le Bureau attire l'attention des autorités sur l'opportunité d'adapter les dispositions applicables au personnel du secteur public à la prise en considération de la date présumée de l'accouchement et non plus de la date réelle en vue du calcul des périodes de repos de maternité.

5° Le Bureau estime que la suppression des dispositions légales relatives au salaire garanti risque de léser certaines titulaires qui ne seraient pas dans les conditions de stage pour bénéficier de l'assurance-maternité.

Ce risque est aggravé par la suppression de la possibilité de dérogation à titre individuel prévue dans le projet initial.

Le Bureau demande qu'une solution équitable soit trouvée à ce problème.

6° Le Bureau rappelle que le cas des femmes aidantes et indépendantes mérite également d'être examiné en cette matière, tenant compte de l'avis unanime n° 50 du 16 janvier 1989 de la Commission du Travail des Femmes.

7° Le Bureau demande que la Commission du Travail des Femmes soit consultée systématiquement lors de l'établissement des arrêtés d'exécution prévus par le projet de loi.

4° Het Bureau vestigt de aandacht van de autoriteiten op de mogelijkheid om de voorstellen aan te passen voor de personeelsleden van de openbare diensten door bij het berekenen van de moederschapsrust rekening te houden met de vermoedelijke bevallingsdatum en niet langer meer met de werkelijke bevallingsdatum.

5° Het Bureau meent dat de afschaffing van de wettelijke maatregelen inzake gewaarborgd loon sommige gerechtigden kan uitsluiten, met name degenen die niet in orde zijn met de stagevereisten om recht te hebben op moederschapsverzekering. Dit risico wordt nog verhoogd doordat de mogelijkheid om individuele afwijkingen toe te staan, zoals deze was voorzien in het oorspronkelijke voorstel, is weggevallen.

Het Bureau vraagt dat hiervoor een passende oplossing wordt gezocht.

6° Het Bureau herinnert eraan dat ook de toestand van de vrouwelijke zelfstandigen en de helpsters in deze materie verdient om onderzocht te worden, hierbij rekening houdend met het eenparig advies nr. 50 van 16 januari 1989 van de Commissie Vrouwenarbeid.

7° Het Bureau vraagt dat de Commissie Vrouwenarbeid systematisch zou geraadpleegd worden bij het uitwerken van de uitvoeringsbesluiten zoals die in het wetsontwerp voorzien zijn.

