



Conseil de l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes
Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen
Rat für Chancengleichheit zwischen Männern und Frauen

**ADVIES NR. 74 VAN DE RAAD VAN DE GELIJKE KANSEN VOOR MANNEN
EN VROUWEN VAN 17 OKTOBER 2003 BETREFFENDE DE
VOORWAARDEN VOOR EEN PROFESSIONALISERING VAN DE
PROSTITUTIE**

ADVIES NR. 74 VAN DE RAAD VAN DE GELIJKE KANSEN VOOR MANNEN EN VROUWEN VAN 17 OKTOBER 2003 BETREFFENDE DE VOORWAARDEN VOOR EEN PROFESSIONALISERING VAN DE PROSTITUTIE

Sinds enkele jaren klinkt bij prostituees de roep om sociale bescherming, of veeleer om een betere bescherming tegen een risicovolle levenssituatie. De Raad meent dat hun eisen moeten worden onderzocht in al hun aspecten, met inbegrip van de dimensie van de gelijkheid van vrouwen en mannen.

I. Om deze problematiek met vele facetten te behandelen is de Raad van de Gelijke Kansen stapsgewijs tewerkgegaan.

- De eerste stap bestond in de organisatie van een colloquium in november 2001¹ dat moest leiden tot een globale balans van de prostitutie en prostituees.
- De tweede stap bestond in een hoorzitting met de parlementsleden die een wetsvoorstel hadden ingediend. De Directie van de gelijke kansen heeft een samenvatting ervan in tabelvorm opgesteld, die zich in bijlage bevindt.

Uit die vergelijking blijkt dat deze voorstellen in twee categorieën kunnen worden onderverdeeld op basis van de fundamenteel verschillende premissen:

- Voorstanders van de reglementering van de prostitutie, of veeleer van een bijzonder aspect ervan. Ofschoon de voorstellen de expliciete bedoeling hebben om aan specifieke aspecten tegemoet te komen, blijven ze een voluntaristisch karakter hebben zonder dat ze realistische oplossingen inhouden. Geen enkel voorstel benadert de problematiek in haar globaliteit vanuit economisch, sociaal, fiscaal en strafrechtelijk oogpunt. De neveneffecten zijn even aanzienlijk als de problemen die men wil verhelpen.
- Voorstanders van een verbod in naam van de strijd tegen de aanhoudende ongelijkheid tussen mannen en vrouwen door de prostitutie. Zij willen de straffen tegen de exploitanten van de prostitutie opvoeren.
- De derde stap is een bijdrage aan de hoofdeis van de prostituees, die de Raad van de Gelijke Kansen niet negeert en niet wil negeren: de vaststelling van een waardig werknemersstatuut dat deel zou uitmaken van het bestaande recht. Dit advies wil een antwoord geven op die bekommernis, zonder de problemen daaromtrent uitputtend te behandelen.

II. Wat zeggen en vragen de prostituees?²

De verzuchting is afkomstig van de categorie van prostituees die van zichzelf verklaren dat ze beroepsmatig werkzaam zijn in de seksindustrie, uit vrije wil en bereidwillig. Ze komen op voor hun recht om vrij en in alle openheid te beschikken over hun lichaam en uit de clandestiniteit te treden die gelijkstaat met geweld en willekeur. Ze vragen blijkbaar om een erkenning als beroepsprostitutiee en in die hoedanigheid om het genot van een passend sociaal statuut dat hen zekerheid biedt qua specifieke en aangepaste arbeidsvoorwaarden, voldoende sociale bescherming bij tegenslagen, ziekte, pensioen, kinderbijslag, werkloosheid,...

Niettemin is het thans niet geheel duidelijk aan welk soort "statuut" de prostituees denken...

¹ Zie handelingen van het colloquium "prostitutie en menshandel met seksuele uitbuiting tot doel: wie, wat waarom?", 2002.

² Het gebruik van de vrouwelijke vorm is conventioneel en geniet de voorkeur om recht te doen aan het groter aantal vrouwen onder de betrokken personen

Er dient te worden opgemerkt dat tegelijk met de eis tot beroepserkenning en vrijheid, andere of misschien wel dezelfde stemmen voorstellen naar voren brengen en fiscale maatregelen (opheffing van de fiscale schulden,...) of sociale begeleidingsmaatregelen (opleidingen,...) eisen om uit te prostitutie te stappen, een beroep dat zeker geen “droomberoep” blijkt.

Men moet in ieder geval ook aandacht schenken aan een andere categorie van personen die zijn overgeleverd aan de prostitutie, zij die in de netwerken van de mensenhandel verstrikt zijn geraakt (merendeels vrouwen). Maar omdat ze geen enkele vrijheid bezitten, geen zeggenschap hebben over hun eigen lichaam en geen mogelijkheid hebben om zich te uiten, horen we hen niet. Of als dat toch eens het geval is, gaat het om wanhoopskretten die vlug in de kiem worden gesmoord door degenen die hen uitbuiten of profijt trekken in alle betekenissen van het woord. De meerderheid van hen zou hier illegaal verblijven. Voor hen zou geen enkele regeling inzake wettelijke erkenning en sociale bescherming positieve gevolgen hebben.

Op dit moment beschikken we niet over het aantal vrijwillige prostituees in België, noch over hun aandeel in het geheel van de prostitutie (dus ook met inbegrip van de “seks-slavinnen”). Sinds het verslag van de Koning Boudewijnstichting uit 1991 (Prostitutie en seksuele uitbuiting. Prostitutie en herintegratie: utopie of werkelijkheid?) is er geen enkele actualisatie die toelaat om ernstig te evalueren over wie we praten.

III. Voorwaarden voor een professioneel statuut

De Raad van de Gelijke Kansen stelt vast dat er, ondanks de vele standpunten over de legalisering of bescherming van de prostituees, nog geen analyse is gemaakt van de haalbaarheid van een hervorming. In dit advies spreekt hij zich niet uit voor of tegen de legalisering van de prostitutie, maar wil hij een inventaris opmaken van de reglementaire voorwaarden die onmisbaar zijn voor de verwerving van een aanvaardbaar professioneel statuut.

Nederland heeft onlangs een eerste evaluatie³ gemaakt van de wet inzake de prostitutie die sinds 1 oktober 2000 van toepassing is, waaruit blijkt dat het merendeel van de vragen die wij verder zullen aanhalen tot op heden nog onbeantwoord zijn gebleven.

Vooreerst herinnert de Raad eraan dat prostituees in België wel reeds socialezekerheidsrechten kunnen verwerven, met name wat betreft de geneeskundige verzorging, maar dat ze waarschijnlijk niet voldoende beschermd zijn. Uit de gegevens uit een verslag van de Koning Boudewijnstichting⁴ uit 1991, gebaseerd op twee in 1989 gevoerde semi-gerichte enquêtes, respectievelijk bij actieve prostituees (80 personen) en bij ex-prostituees (50 personen), blijkt het volgende:

- Onder degenen die actief aan prostitutie doen, zijn 42,5% verzekerd en in regel met de bijdragen en zijn 40% aangesloten maar niet in regel met de bijdragen in het regime van de zelfstandigen.
- Onder degenen die uit de prostitutie gestapt zijn, zijn 40% verzekerd en in regel met de bijdragen en zijn 46% aangesloten maar niet in regel met de bijdragen in het regime van de zelfstandigen.

Hoewel de verschillende types/plaatsen van prostitutie bij de steekproef vertegenwoordigd waren, verklaarde niemand bij een ander regime van de sociale zekerheid dan dat van de zelfstandigen aangesloten te zijn.

Wat betreft het lidmaatschap van een ziekenfonds liggen de proporties anders. Van de personen die actief in de prostitutie werkzaam zijn, verklaren 65,5% lid te zijn van een ziekenfonds, maar van degenen die ermee gestopt zijn zegt 44% aangesloten te zijn.

De verschillen tussen de antwoorden op de twee vragen kunnen met name verklaard worden door het feit dat sommigen afgeleide rechten genieten van hun echtgenoot of de persoon met wie ze samenwonen.

³ Bijvoorbeeld: De lange mars en de vele struikelblokken, opgesteld ter gelegenheid van het Congres van 2002.

⁴ Prostitutie en seksuele uitbuiting. Prostitutie en herintegratie: utopie of werkelijkheid? Een rapport van de Koning Boudewijnstichting, Brussel, 1991.

Zelfs prostituees die verklaren dat ze niet zijn aangesloten bij een sociale verzekeringskas (maar wel zijn opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen of in het register Bis dat wordt bijgehouden door de Kruispuntbank van de sociale zekerheid) kunnen bijstandsrechten genieten; ze kunnen het bestaansminimum en de individuele dekking inzake geneeskundige verzorging bij een ziekenfonds aanvragen. De bijdragen moeten niet worden betaald indien de betrokkene het bestaansminimum geniet.

Net als voor alle andere kandidaten voor een professioneel statuut zijn twee pistes mogelijk naar gelang van het feit of de prostituees prestaties uitvoeren voor eigen rekening, dan wel voor rekening van een derde (souteneur).

Ongeacht welke optie de meeste belangstelling zal genieten, onderstreept de Raad dat hij niet wenst dat gedacht zou worden aan een specifiek stelsel dat al dan niet voordeliger zou zijn dan het stelsel dat geldt voor andere zelfstandigen of werknemers in loondienst. Om de sociale cohesie en solidariteit te bewaren, lijkt een afwijking van het algemeen stelsel voor de zelfstandigen hem niet opportuun, tenzij om gegronde redenen, die in dit stadium niet naar voren zijn gebracht.

Indien men de richting zou uitgaan van de mogelijkheid van het afsluiten van arbeidsovereenkomsten tussen de pooier en de prostituee ziet de Raad evenmin redenen voor de uitwerking van een bijzonder stelsel.

Optie 1. Statuut als zelfstandige

Voor de uitoefening van een zelfstandig beroep dienen een aantal vormvereisten voorafgaandelijk aan de aanvang van de activiteiten te worden vervuld. Indien de activiteit als handelsactiviteit wordt beschouwd, moet op zijn minst worden overgegaan tot:

- de inschrijving in het Handelsregister met inbegrip van de contactopname met de kamers van ambachten en neringen;
- de inschrijving bij de BTW.

Voorts moeten alle zelfstandigen lid zijn van een sociale verzekeringskas om aanspraak te kunnen maken op een sociale dekking binnen het sociale statuut van de zelfstandigen.

1.1. Inschrijving in het Handelsregister (of een verwant Register)

Aangezien ondernemingen zich vanaf 01-07-2003 rechtstreeks moeten inschrijven in de Kruispuntbank van Ondernemingen, geldt de nieuwe wetgeving. Bij gewijzigde procedures blijven de verplichte inschrijving in een ondernemingenregister, met daarin alle vormen van economische activiteit en de rechtsvormen van de onderneming, ... alsook de regels van openbaarmaking van kracht.

De prostituees die als zelfstandige werkzaam zijn oefenen activiteiten uit die klaarblijkelijk behoren tot het toepassingsgebied van de ambachtelijke of handelsactiviteiten⁵. Ook al is de activiteit thans niet specifiek gereguleerd en zijn bepaalde praktijken zelfs illegaal, toch blijft het een activiteit, zonder dat verduidelijkt is of deze een economisch⁶, gedwongen⁷, ... karakter heeft.

De inschrijving vereist de mededeling van basisidentificatiegegevens van de onderneming: naam, adres, mandatarissen, rechtsvorm, rechtstoestand, activiteiten, vergunningen, erkenningen, vereiste hoedanigheden voor de uitoefening van de activiteit. Die gegevens zijn openbaar, net als de gegevens in het handelsregister. Wat de economische activiteit betreft, kunnen enkel de gegevens worden vermeld (op straffe van schending

⁵ cf. uitdrukking "zijn charmes verkopen"

⁶ Zie arrest van het Hof van Justitie van 20-11-2001, Aldona Malgorzata Jany vs. Staatssecretaris van Justitie, C-268/99, Administration publique, 2001, p.240

⁷ Zie arrest van de Arbeidsrechtbank van Luik van 6-12-2002, kort geding, RG 92/02. In dit geval ging het om een antwoord op het verzoek van 42 prostituees onder het pooierschap van een zekere 'N' tegen de Politie van Luik om een eind te maken aan de belaging die 'de meisjes verhinderde terug te keren in hun vitrines'. Indien die vitrines konden worden beschouwd als arbeidsplaatsen daarentegen, hadden ze geen werkgever, geen verblijfplaats (behalve één) noch enige inschrijving. Het beroep werd onontvankelijk verklaard.

van de reglementering) die in de NACE-nomenclatuur zijn opgenomen (Europees, officieel en dwingend), die geenszins een rubriek prostitutie omvat.

De prostituees die zijn aangesloten bij een kas voor zelfstandigen zijn momenteel opgenomen in de activiteiten die verband houden met het vermakelijkheidsbedrijf, amusement, persoonlijke en collectieve maatschappelijke dienstverlening, hotels-restaurants-cafés,... Zonder duidelijke referentie in de nomenclatuur gebeuren de inschrijvingen door de beambten op niet-eenduidige wijze al naar gelang de kas.

Met het oog op een daadwerkelijke beroepserkenning voor de prostituees moet de nomenclatuur worden aangevuld, vooreerst op Europees niveau, en moeten zij een plaats krijgen tussen de bijvoorbeeld de activiteiten in verband met maatschappelijke dienstverlening (85.32) en de diensten aan personen (93.0).

1.2. De toegang tot het beroep is niet gereguleerd omdat het beroep tot op heden niet erkend is, maar de zelfstandige die zich vestigt moet evenwel een basisbeheersvergunning kunnen voorleggen.

De beroepen die vallen onder de dienstverlening aan personen, de horeca, het vermakelijkheidsbedrijf vereisen net als de andere beroepen de gepaste vergunningen, erkenningen, patenten,... ter bescherming van hetzij de sector, hetzij de consument.

Vreemdelingen moeten in het bezit zijn van een arbeidskaart, een PECO-vergunning, een verblijfsvergunning al naargelang het land van herkomst.

Het uittreden van de prostitutie uit het schaduwcircuit alsook de marktgroei zal leiden tot een verhoogde concurrentiestrijd en een tendens tot een reglementeerde toegang tot het beroep. Welke minimumregels zullen de professionalisering omkaderen en waarborgen?

1.3. De inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen zal verplicht zijn voor alle andere openbare registraties. Dit betekent dat de overheidsdiensten die toegang hebben tot die gegevensbank deze als referentie zullen hanteren, met als onmiddellijk gevolg dat een inschrijving bij de BTW niet langer nodig is omdat de BTW de identificatiegegevens zal overnemen van de Kruispuntbank van Ondernemingen.

Wanneer de inschrijving bij de BTW is gebeurd, zullen de prostituees zoals nu belastingplichtig zijn.

1.4. De inschrijving in een kas voor zelfstandigen vormt geen probleem. De bijdragebetaling op basis van de aangegeven inkomsten volstaat. De regels voor de toekenning van de sociale uitkeringen zijn identiek aan de gewone regeling.

De basisbijdragen worden percentsgewijs berekend, per inkomensschijven die aangegeven worden met een minimum- en maximumbedrag. De bijdragen zijn bestemd voor de pijlers van de sociale zekerheid: geneeskundige verzorging, arbeidsongeschiktheid, pensioenen, kinderbijslag en faillissementsverzekering. De dekking van de kleine risico's inzake geneeskundige verzorging kan gebeuren via een aanvullende verzekering. Vrijstelling van bijdragebetaling is mogelijk bij erkenning van hulpbehoevendheid.

De prostituees, die onderworpen zijn aan de algemene regeling, openen de rechten op de afgeleide rechten ten gunste van de personen die hun ten laste zijn en die onder hetzelfde dak wonen.

Optie 2. het statuut van loontrekkende

Ofschoon de meerderheid van de prostituees die bekend zijn via de enquête van de Koning Boudewijnstichting in 1999 zich zelfstandige noemden, zijn er ook prostituees die werken voor rekening van derden. In werkelijkheid zijn een groot aantal prostituees als loontrekkende werkzaam onder de dekmantel van dienststers, animeermeisjes, masseuses,... maar hun werkgevers geven hen vrijwillig niet aan, en alleszins niet in de hoedanigheid van prostituee.

Ze kunnen dat ook niet doen omdat het strafwetboek verbiedt om een meerderjarige (en a fortiori een minderjarige) zelfs met zijn toestemming aan te werven met het oog op het plegen van ontucht of prostitutie (artikel 380bis 1°); de terughoudendheid om een aangifte te doen in de hoedanigheid van pooier-werkgever en de onmogelijkheid voor de RSZ om een dergelijke aangifte te aanvaarden, wordt daardoor volkomen begrijpelijk. De exploitatie van ontucht en prostitutie is eveneens verboden (artikel 380bis 4°).

Derhalve zijn de exploitanten van prostitutie gekend in de hoedanigheid van uitbaters van schouwburgen, dansgelegenheden, casino's, cafés en andere drankgelegenheden, kapsalons, schoonheidssalons, sauna's, relaxatieclubs... In die sectoren is tevens een hoog percentage zwartwerk vastgesteld.

2.1. De uitbater van de zaak zou zich moeten inschrijven in het Handelsregister (en vanaf juli in de Kruispuntbank van Ondernemingen) en aangifte doen van met name zijn economische activiteiten. Verwijzend naar de Nace-nomenclatuur kan hij de hoedanigheid bezitten van exploitant van schouwburgen (92.321) of van overige activiteiten in verband met recreatie (92.724) of producent van films (92.113) of hoteluitbater (55.1) enz.

De activiteiten waarvan in die zin aangifte wordt gedaan, verbergen aldus de tewerkstelling van personen in de seksindustrie. Het niet-erkende, illegale souteneurschap kan in het kader van de bestaande nomenclatuur en rechten een hoofdactiviteit noch nevenactiviteit zijn.

Met de opheffing van het strafrechtelijk verbod zou de souteneur in de openbaarheid kunnen treden, reclame maken, op rationele wijze gecontroleerd worden op zijn plichten ten aanzien van de overheid en werknemers.

2.2. Bestaande arbeidsovereenkomsten tussen een werkgever en een persoon die diensten als prostituee aanbiedt, stemmen niet overeen met het werkelijke karakter van de betrekking. De arbeidsvoorwaarden sluiten niet aan op de daadwerkelijk geleverde prestaties. Er is immers via bijzondere overeenkomsten geen afwijking mogelijk van de wetten die de openbare orde en de goede zeden aanbelangen (Burgerlijk Wetboek, artikel 6), wat het geval is voor de aanwerving met het oog op ontucht en prostitutie, die verboden is op grond van artikel 380bis, §1 van het Strafwetboek.

In het kader van een regeling die de prostitutie erkent, en voor zover er sprake is van een band van ondergeschiktheid tussen een werkgever en een prostituee, zou er op zijn minst moeten overgegaan worden tot:

2.2.1 de vaststelling van passende arbeidsvoorwaarden in het kader van het bestaande recht: loonschalen, arbeidsduur, uurregeling, vakbondsvertegenwoordiging, bepaling van het patroonsgezag, van het paritair comité,...

Er valt nog een lange weg af te leggen om tot een coherent geheel te komen dat aanvaardbaar is voor beide partijen. De Raad van de gelijke kansen onderstreept het belang voor de solidariteit tussen werknemers en de rechtszekerheid van de invoering van een nieuw stelsel in de beginselen en bepalingen die van toepassing zijn op alle werknemers.

2.2.2. de vaststelling van regels in verband met de toegang tot het beroep, bekwaming, beroepsopleiding,...

2.2.3. de onderwerping van de loontrekkende aan de RSZ. Ook hier mogen de regels inzake bijdragen en prestaties niet afwijken van de gebruikelijke principes. Rekening houdend met de winsten die een prostituee oplevert voor haar pooier (cijfers INTERPOL) moet men zich geen zorgen maken over eventuele aanvragen tot sociale lastenverminderingen...

2.2.4. in dat opzicht zou artikel 380bis, §1 van de Strafwet geschrapt moeten worden.

2.3. Wat de sociale bescherming van de prostituee betreft, zijn de waarborgen in het kader van het arbeidsrecht en de sociale zekerheid van de loontrekkenden voordeliger. Ze bieden uitkeringen in het kader van alle pijlers van de sociale zekerheid, met inbegrip van de werkloosheid, de jaarlijkse vakantie en een dekking van de kleine risico's. Het probleem is dat de veronderstelde werkgever

daarmee niet verheugd zal zijn. De gevolgen voor de beschikbaarheid op de arbeidsmarkt en voor de berekening van de pensioenen vereisen een doordachte analyse opdat ze geen effecten zouden creëren die nadeliger zouden zijn dan de bestaande situatie.

IV. Bijkomende analyse

De RGK wenst niet dat de prostitutie zou gebanaliseerd worden onder het mom van het respectabel maken ervan voor een minderheid. Hij vreest onder andere dat het witten van het prostitutiegeld zal leiden tot de beschutting van de souteneurs tegen het gerecht omdat het noodzakelijk zal zijn om hun activiteiten in dit domein volledig of gedeeltelijk te depenaliseren.

De RGK heeft de maat genomen van de eisen van de prostituees (of hun souteneurs) en meent dat alle aspecten ervan moeten geducht worden, met inbegrip van de dimensie van de gelijkheid van vrouwen en mannen. Zelfs als mannen zich prostitueren vormen ze nog altijd slechts een minderheid. Bovendien zijn de klanten bijna allen mannen. De gelijkheid mag concreet geen veralgemening van de prostitutie impliceren.

Een multidisciplinaire analyse van de klanten zou dus een potentiële bron van inlichtingen zijn over het vermogen van een nieuwe reglementering om de prostituees zowel op fysiek vlak te beschermen als wat betreft de perspectieven van het beroep.

Als de regels ter organisatie van een beroepsstatuut voor prostituees zouden moeten gewijzigd worden, zouden ze enkel mogen afwijken van de gewone regels van de economische, sociale en fiscale stelsels na een objectief onderzoek van de huidige mogelijkheden en zonder de solidariteit tussen werkenden en tussen burgers te versturen. Een omvattende analyse zou moeten leiden tot een volledig statuut voor de erkende beroepsprostituees en zo hun situatie verbeteren. Zoals in Nederland zal er na een proefperiode een evaluatie moeten uitgevoerd worden op basis van vooraf bepaalde criteria.

De RGK waarschuwt voor een verslechtering van de arbeidsvoorwaarden door de liberalisering van de markt. Aangezien de beschermde werkneemsters duurder zullen worden, zal men nog meer geneigd zijn om zijn toevlucht te zoeken tot onbeschermde. Zal de dualisering van de prostitutie niet toenemen Een analyse van de huidige werkgevers zou meer inzicht kunnen bieden in de meest geschikte manier om de fiscale en sociale fraude uit te bannen.

Voor een meer volledige analyse van de maatregelen die kunnen tegemoetkomen aan de eisen tot bescherming van de prostituees, zou men zowel bij de klanten als bij de prostituees onderzoek moeten doen naar de maatregelen op het vlak van volksgezondheid, druggebruik en criminaliteit inherent aan de specifieke aard van een beroep dat door vrijwel niemand wordt beschouwd als een beroep als een ander.

Tot slot begrijpt de RGK niet dat men het lot van de vrijwillige prostituees wil “regelen” zonder zich te bekommeren om dat van de seksslavinnen, waarvan er veel meer zijn, alsof er geen enkele band zou bestaan tussen zwartwerk en aangegeven werk, geen enkel gevaar op een toename van het geweld noch op de toename van de druk op de prostituees,...

Daarnaast vraagt hij om reële middelen ter bestrijding van de mensenhandel of de versterking ervan.

Schema wetsvoorstellen 'prostitutie'

<p>2-185 regeling van vestiging van eroshuizen 24 november 1999 Van Quickenborne</p>	<p>2-541 regeling prostitutie 31 juli 2000 Kaçar en Lozie</p>	<p>2-906 ter bestrijding van sociale marginalisering van personen die zich prostituëren. 19 september 01 Monfils</p>	<p>1630/001 houdende reglementering prostitutie 7 februari 2002 Vandenhove, De Meyer, Douifi, Haegeman</p>
<p>Reglementering van erosdiensten</p>	<p>Reglementering</p>	<p>Reglementering maar geen bijzonder statuut</p>	<p>Reglementering</p>
<p><u>Definitie</u> Erotische diensten: sekslijn, sekswinkel, seksbioscoop, seksclubs, seks- automaathandel, personen die diensten aanbieden, wat is een inrichting</p>	<p><u>Definitie</u> Prostitutie: het vrijwillig verlenen van seksuele diensten aan derden tegen een vergoeding, waarbij een akkoord tussen beide partijen werd bereikt over de voorwaarden en vormen van seksuele diensten</p>		<p><u>Definitie</u> Prostitutie: het vrijwillig stellen van seksuele handelingen door een meerderjarige met meerderjarige derden tegen betaling, onder welke vorm ook, waarbij de partijen akkoord gaan over de voorwaarden en de vorm voor deze handelingen.</p>
<p><u>Voorstel statuut Prostituees</u> <i>Zelfstandige:</i> In dit kader heeft dit wetsvoorstel enkel een bepaling inzake de type-overeenkomst met exploitant (moet erkenning hebben) voor ter beschikking stellen infrastructuur aan zelfstandige prostituees; voorwaarden: gezondheid, veiligheid, vrijheid... <i>Werkne(emst)er:</i> Dit voorstel formuleert enkel dat de type-overeenkomst en de voorwaarden voor de aanwerving van diensten moeten bepaald worden door KB Alle strafbepalingen inzake de exploitatie, de aanwerving, het houden van een huis van ontucht</p>	<p><u>Voorstel statuut Prostituees</u> <i>Zelfstandige:</i> contractuele overeenkomst met exploitant (moet erkenning hebben) voor het ter beschikking stellen van infrastructuur <i>Werkne(emst)er:</i> dit voorstel formuleert enkel dat er een type-overeenkomst moet vastgesteld worden door een KB met bepalingen rond de vergoeding, de uurregeling, het recht om klanten te weigeren, veiligheidsgaranties, het recht om sommige arbeidsvoorwaarden te eisen (condoomgebruik), eisen ivm infrastructuur. Een overeenkomst kan enkel met een persoon die erkenning krijgt voor het houden van een huis van prostitutie. * controle door inspectiediensten. Erkenning kan ingetrokken worden Om deze sociaalrechtelijke bepalingen in te voegen, zijn wijzigingen van enkele strafbepalingen nodig: opheffen</p>	<p><u>Voorstel statuut Prostituees</u> Geen speciaal statuut, wel dezelfde rechten als andere werknemers: <i>Zelfstandige:</i> als er geen sprake is van ondergeschiktheid <i>Werkne(emst)er:</i> arbeidsovereen- komst met baas Geen bepalingen voor Sociaalrechtelijk systeem in dit wetsvoorstel. Enkel een voorstel om hinderpalen in het strafrecht op te heffen die het houden van een arbeidsovereenkomst of het hebben van een zelfstandig statuut als prostituee belemmeren. *Goede controle door inspectiediensten Om deze sociaalrechtelijke bepalingen in te voegen, zijn wijzigingen van enkele strafbepalingen nodig: opheffen verbod</p>	<p><u>Voorstel statuut Prostituees</u> <i>Zelfstandige:</i> In dit kader heeft dit wetsvoorstel enkel een bepaling inzake het feit dat er een overeenkomst moet zijn ten einde hun de nodige infrastructuur ter beschikking te stellen. Inshrijvingen geregeld door KB <i>Werkne(emst)er:</i> type- arbeidsovereenkomst moet vastgesteld worden door KB. Om deze bepalingen in te voegen, zijn wijzigingen van enkele</p>

of prostitutie, het verhuren van ruimtes worden opgeheven en vervangen door één artikel cfr infra	verbod op het aanwerven, meenemen, wegbrengen of houden van een persoon en het houden van een huis van ontucht en het verbod op houden van reclame mits verbinden aan een aantal voorwaarden.	op werven van een persoon en het houden van een huis van ontucht en het verbod op houden van reclame mits verbinden aan een aantal voorwaarden	strafbepalingen nodig: opheffen verbod op werven, meenemen, wegbrengen of bij zich houden van een persoon en het houden van een huis van ontucht en het verbod op houden van reclame mits verbinden aan een aantal voorwaarden
<u>Exploitanten van prost.huis</u> Onderworpen aan vergunning + specifieke voorwaarden (EU-nat., woonplaats België of verblijfs-vergunning, medisch- en bekwaamheids-onderzoek, per persoon slechts één vergunning Te bepalen door KB	<u>Exploitanten van prost.huis</u> Houder van een erkenning als exploitant van een huis van prostitutie. Erkenningsvoorwaarden te bepalen door KB Erkenning verleend door minister.		<u>Exploitanten van prost.huis</u> Enkel personen aan wie een vergunning van een huis van prostitutie is verleend; getuigschrift van goed zedelijk gedrag; Koning bepaalt voorwaarden (bv. kamers, hygiëne, gezondheid,...) Gemeenten kunnen bij politiereglement strengere bijkomende voorwaarden opleggen. gemeenten kunnen vergunning schorsen of intrekken.

Opm: alle wetsvoorstellen hebben zich gebaseerd op oude wetsartikelen van het swb. Sommige wetsartikels werden ondertussen gewijzigd van nummering of vervangen (bijvoorbeeld is artikel 380 bis, nu artikel 380 geworden). Enkele nieuwe artikels werden niet in aanmerking genomen. Alhoewel bijvoorbeeld alle wetsvoorstellen spreken van het opheffen van het reclameverbod werden bij 3 wetsvoorstellen op de verkeerde artikels gebaseerd en werd er geen rekening gehouden met een artikel dat opnieuw werd ingevoegd waar alsook een reclameverbod werd ingevoegd. Deze zaken maken een vergelijking tussen de wetsvoorstellen soms moeilijk.

<p><u>Strafbepalingen</u></p> <p>*Aanpassing art. 380: opheffen strafbaarstelling van de exploitatie, de aanwerving, het houden van een huis van ontucht of prostitutie, het verhuren van ruimtes,... vervangen door “hij die tegen vergoeding diensten aanbiedt in de erosector, wanneer niet voldaan wordt aan de voorwaarden van dit wetsvoorstel.”</p> <p>*Aanpassing art. 380 bis: het in openbaar aanzetten tot ontucht wordt enkel verboden voor minderjarigen.</p> <p>* opheffen verbod op maken van reclame tenzij niet worden voldaan aan de voorwaarden van deze wet en tav minderjarigen <i>opmerking: 380 ter §2 en 3 wordt niet vervangen ??</i></p> <p>*Aanpassing wet van 6 mei 1965 om deze wijzigingen mogelijk te maken</p>	<p><u>Strafbepalingen</u></p> <p>*Aanpassing art. 380: opheffen van verbod om het aanwerven, meenemen of wegbrengen van een prostituee en het houden van een huis indien aan de voorwaarden van deze wet worden voldaan.</p> <p>*opheffen verbod op exploitatie tenzij met de bedoeling abnormale opbrengsten te realiseren.</p> <p>*Aanpassing art. 380bis opheffen verbod op maken van reclame tenzij niet voldaan zijn aan de bepalingen van deze wet of tav minderjarigen. De koning bepaalt de voorwaarden tot het maken van reclame.. <i>opmerking: 380 ter §2 en 3 wordt niet vervangen ??</i></p> <p>*Aanpassing wet van 6 mei 1965 om deze wijzigingen mogelijk te maken</p>	<p><u>Strafbepalingen</u></p> <p>*Aanpassing art. 380: opheffen van verbod om het aanwerven van een prostituee. Het wegbrengen, meenemen of het bij zich houden blijft strafbaar.</p> <p>*behoud van verbod op exploitatie.</p> <p>*Vervangen van artikel 380ter § 1 en 2: Verbod op reclame voor prostitutie van meerderjarigen wordt opgeheven</p> <p>*geen voorstander voor voorstel tot verminderen van belastingplichten</p>	<p><u>Strafbepalingen</u></p> <p>*Aanpassing art. 380 : opheffen van verbod om het aanwerven, meenemen of wegbrengen van een prostituee en het houden van een huis indien aan de voorwaarden van deze wet worden voldaan.</p> <p>*Definitie van ‘Abnormaal profijt’ bij het verhuren van ruimtes;</p> <p>*Opheffen verbod op exploitatie</p> <p>*Aanvulling art. 380bis: opheffen verbod op maken van reclame tenzij niet voldaan zijn aan de bepalingen van deze wet of tav minderjarigen</p> <p><i>opmerking: vermoedelijk werd hier gebruik gemaakt van een verkeerde verwijzing van het artikel 380ter..</i></p>
<p>Stand van zaken <i>? is of wetsvoorstel wordt overgenomen door VLD</i></p>	<p>In behandeling in de senaatscommissie justitie</p>	<p>In behandeling in de senaatscommissie justitie</p>	<p>In behandeling in de kamer</p>

<p>2-818 wijziging inkomstenbelasting m.b.t. sociale integratie prostituees 29 juni 2001 Willame-Boone</p>	<p>2-856 tot invoering van art. 380ter in Strafwetboek 17 juli 2001 Lizin en de T'Serclaes</p>	<p>2-1146 wetsvoorstel tot invoeging van een artikel 380quater in het strafwetboek met betrekking tot het gebruiken van diensten van seksuele aard geleverd door slachtoffers van mensenhandel 08 mei 2002 Paul Galand</p>	<p>2-1012 de politiepraktijk inzake prostitutie 15 januari 2002 rapporteur van de commissie: Williame-Boone en Erica Thijs</p>
<p>Sociale reïntegratie</p>	<p>Prohibitionistisch: bestraffing klant</p>	<p>Prohibitionistisch: bestraffing klant</p>	
<p><u>Fiscaliteit</u> Als een prostituee het milieu verlaat zal zij waarschijnlijk minder inkomsten hebben. Dit kan opgevangen worden door een fiscale maatregel: Slechts 40% van de beroepsinkomsten van uittredende prostituees in aanmerking nemen als belastbare grondslag (art. 156bis: met 60% wordt verminderd het deel van de belasting dat evenredig overeenstemt met de beroepsinkomsten uit de prostitutie wanneer de persoon op 1 januari van het aanslagjaar gestopt is). Te controleren door een hiervoor opgerichte commissie.</p>	<p><u>Strafbepalingen</u> Art. 380ter van het Strafwetboek, opgeheven bij wet van 13 april 1995, wordt hersteld: eenieder die betaald heeft voor seksuele betrekkingen wordt gestraft met een geldboete of met een gevangenisstraf. <i>Opmerking: artikel 380 ter werd recent weer ingevoegd door de wet van 28 november 2000 en betreft het verbod op het houden van reclame. De verwijzing naar dit artikel is dus niet correct.</i></p>	<p><u>Strafbepalingen</u> Niet de bedoeling van alle seksuele betrekkingen tussen vrije en instemmende volwassenen te bestraffen, ongeacht of ze al dan niet in de privé-sfeer plaatsvinden. De cliënt van een prostituee wordt wel gestraft wanneer hij wetens en willens (<i>als hij het wist of had moeten weten</i>) misbruik maakt van de zeer preciaire toestand van een persoon wegens zijn of haar onderwerping aan een netwerk voor gedwongen prostitutie of van een misdaadorganisatie. Er wordt een artikel 380quater ingevoegd in het strafwetboek</p>	<p>Ingediend in de senaatsCommissie: Binnenlandse Zaken en Administratieve Aangelegenheden Er werd een hoorzitting gehouden met het comité P</p>
<p>Stand van zaken In behandeling in de senaatscommissie Financiën en economische aangelegenheden sinds 9/1/2002</p>	<p>Verzonden naar de senaatscommissie justitie</p>	<p>Verzonden naar de senaatscommissie justitie</p>	<p>Nog geen documenten ter beschikking</p>

<p>2-1234 mensenhandel en souteneurschap 8 juli 2002 rapporteur van de commissie: Williame-Boone en Erica Thijs</p>	<p>2-1096 wetsvoorstel tot wijziging van het decreet van 19-22 juli 1791 ‘relatif à l’organisation d’une police municipale et correctionnelle’ en houdende vaststelling van de Nederlandse tekst van hetzelfde decreet Gerda Staveaux-Van steenberge en Wim Verreycken</p>	<p>50-1638 wetsvoorstel tot wijziging van het decreet van 19-22 juli 1791 ‘relatif à l’organisation d’une police municipale et correctionnelle’ en houdende vaststelling van de Nederlandse tekst van hetzelfde decreet Bart Laeremans en Bert Schoofs</p>
<p>Ingediend in de Commissie: Subcommissie "Mensenhandel" (Binnenlandse Zaken en Administratieve Aangelegenheden) op</p> <p>Er werd een hoorzitting gehouden met de heren Vandoren en Bourdoux, respectievelijk voorzitter en lid van het Comité P</p> <p><i>Heeft het iets te maken met prostitutie of enkel mensenhandel ?</i></p>	<p>Artikel 6 van dit wetsvoorstel voegt vervangt artikel 10 van het voormelde decreet en bepaalt dat de plaatselijke ambtenaar, de commissaris of officier van lokale politie ieder ogenblik de plaatsen kan betreden die, naar algemeen geweten, dienen voor het plegen van ontucht.</p> <p>De bovenvermelde personen krijgen dus de bevoegdheid die normaal alleen aan de onderzoeksrechter wordt gegeven. Het is alleen een recht van toegang en geen recht van huiszoeking. Er moet op voorhand geen oproep zijn van burgers om hen die toegang te geven en er dient ook geen vermoeden van misdrijf of overtredingen te zijn, en het moet niet noodzakelijk gelinkt worden met de bedoeling tot vaststelling van welbepaalde wanordelijkheden.. De bepalingen zouden reeds van kracht zijn sinds het decreet van 19-22 juli 1791 maar nog van geen Nederlandstalige officiële tekst zijn voorzien</p> <p>Huis van ontucht ? enkel het ‘houden van een huis van ontucht’ is strafrechtelijk vervolgbaar. ‘Ontucht ‘wordt niet gedefinieerd in dit wetsvoorstel en niet in het basisdecreet.. Is ook niet wettelijk gedefinieerd in andere basiswetteksten (zoals swb) en hangt af van de rechtsleer en rechtspraak. Het is aan de rechter om soeverein te bepalen wat een huis van ontucht</p>	<p>ibidem</p>

	is. Door dit decreet wordt op die manier wel een grotere discretionaire bevoegdheid gegeven aan de politie. Zij kunnen bepalen wat voor hen een huis van ontucht is.	
	<u>Stand van zaken</u> Ingediend in de senaat 17/04/2002 en verzonden naar de commissie binnenlandse zaken en administratieve aangelegenheden	<i>Stand van zaken</i> Ingediend in de kamer op 13/02/2002 en in eerste behandeling in de kamer
Proposition de loi modifiant des impôts sur les revenus en vue de faciliter l'insertion fiscale des revenus non déclarés totalement ou partiellement lorsque le contribuable peut se revendiquer de conditions de détresse ou d'impossibilité. De 12 septembre 2002 déposée par Marc Hordies		
Het voorstel kadert in de sociale reïntegratie van de prostituees en haar belastingschulden. Het voorstel bepaalt dat er een instrument en een speciale procedure in het leven wordt geroepen voor mensen die zich in een precaire situatie bevinden omwille van hun belastingschulden. Er wordt hiervoor een commissie fiscale integratie opgericht in de schoot van het Ministerie van Financiën Die bekijkt de situatie vanuit het menselijk oogpunt en in het licht van de huidige en vroegere zorgelijke toestand van desbetreffende persoon. Deze commissie moet bestuderen of de bedragen wel degelijk belastbare inkomsten zijn, bekijkt waarom bepaalde sommen niet werden aangegeven, en bepaalt in voorkomend geval een nieuwe specifieke belastbare grondslag, etc...		